



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SERIA
352/05.10.2016

NR. 1770 / DPSG
DATA 28.09.2016

530, 385, 519, 485,
540, 158, 419, 516,
535, 291, 387,

STIMATE DOMNULE PREȘEDINTE,

În ședința din data de 28.09.2016, Guvernul a aprobat un număr de 12 puncte de vedere cu privire la unele inițiative legislative parlamentare aflate în dezbateră Senatului, pe care vi le înaintăm alăturat.

Totodată, precizăm că susținerea acestor puncte de vedere va fi realizată de reprezentanții ministerelor/instituțiilor menționate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă.

Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, 03.10.2016
Nr. 9377/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

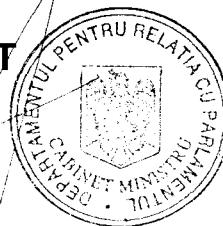
Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului cu privire la 12 inițiative legislative parlamentare aflate în dezbateră Senatului, aprobate în ședința Executivului din data de 28.09.2016.

Totodată, apreciem necesar ca pe parcursul procedurilor de legiferare cu privire la aceste inițiative legislative să fie invitați la dezbateri reprezentanții ministerelor/instituțiilor de resort, indicate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă în parte, pentru a susține punctul de vedere al Guvernului.

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI ION VĂRGĂU
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**



GUVERNUL ROMÂNIEI

PUNCTE DE VEDERE

**cu privire la unele inițiative legislative parlamentare,
aflate în procedură parlamentară la Senat**

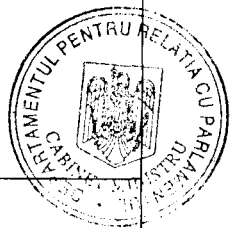




352/05.10.2016

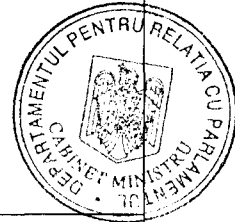
**Puncte de vedere cu privire la unele propuneri legislative parlamentare,
aflate în procedură parlamentară la SENAT**

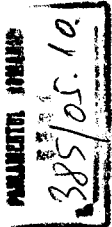
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|--|---|--|---|
| 1. | Proiect de lege pentru modificarea art.352 alin.(1) din Legea educației naționale nr. 1/2011 Plx.127/2016 Bp.322/2016 L352/2016 | Proiectul de lege vizează modificarea art.352 alin.(1) lit.b) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării posibilității ca unitățile școlare să poată încheia, cu operatori economici/instituții publice, parteneriate prin care elevii și studenții să își poată testa opțiunile pentru viitoarea carieră. | MENCs | Guvernul susține adoptarea proiectului de lege în forma adoptată de Camera Deputaților. |





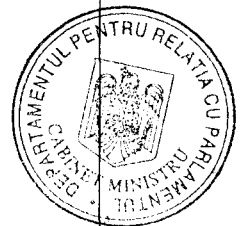
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|---|---|--|---|
| 2. | Propunerea legislativă pentru completarea art. 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor Bp.329/2016 <i>L530/2016</i> | Potrivit Expunerii de motive, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul scutirii de la plată și/sau restituirii sumelor recuperate, create în urma acelor situații "în care beneficiarii indemnizațiilor pentru creșterea copiilor au realizat venituri supuse impozitului pe venit, le-au declarat la organele fiscale competente și au achitat impozitele și taxele prevăzute de legislația fiscală, clarificând faptul că acest tip de comportament nu poate fi considerat ca "nedeclarare intenționată". Totodată, repune în termen solicitarea de scutire de la plata debitelor pentru aceste persoane." | MMFPSPV | <p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>Dreptul la indemnizație este stabilit și plătit prin agențiile județene pentru plăți și inspecție socială. Prin urmare, doar informarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) cu privire la veniturile realizate nu reprezintă comunicare către instituția abilitată cu plata dreptului.</p> <p>Concediul este acordat pentru ca părintele să asigure îngrijirea copilului mic, situație incompatibilă cu realizarea de activități profesionale.</p> <p>De asemenea, ținând cont de realitatea obiectivă, s-a reglementat posibilitatea ca părintele, pe această perioadă de concediu, să realizeze venituri al căror nivel nu depășește de trei ori cuantumul minim al indemnizației (3x1.063 lei), pe an calendaristic, fără suspendarea indemnizației.</p> <p>Totodată, parintele care realizează venituri poate beneficia de stimulentele de inserție.</p> <p>Așa cum se propune în inițiativa legislativă rezultă că drepturile acordate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului sau stimulent de inserție nu vor putea niciodată să fie constituite ca debite, ceea ce ar conduce la multiple cazuri de erori și fraude în sistem.</p> |





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

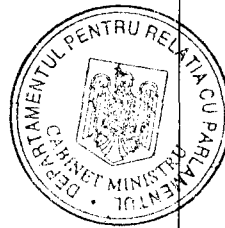
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|--|--|--|---|
| 3. | <p>Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alineatului (3) al articolului 68 din Legea nr. 64/1991 privind brevetele de invenție, republicată</p> <p>Bp.197/2016</p> <p><i>L385/2016</i></p> | <p>Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (3) al art. 68 din Legea nr. 64/1991 privind brevetele de invenție, republicată, în sensul ca drepturile bănești cuvenite inventatorilor pentru invențiile brevetate, aplicate cu aport economic sau social, parțial recompensate sau nerecompensate până la data intrării în vigoare a legii, se vor negocia între inventator și Ministerul Finanțelor Publice și nu între inventator și unitatea care a aplicat invenția astfel cum prevede legislația în vigoare.</p> | <p>MFP MECRMA</p> | <p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>Prin <i>Legea nr. 64/1991 privind brevetele de invenție, republicată</i>, s-a prevăzut în mod expres faptul că drepturile bănești cuvenite inventatorilor pentru invențiile brevetate, aplicate, parțial recompensate sau nerecompensate până la data intrării în vigoare a legii se vor negocia între inventator și unitatea care a aplicat invenția, iar în cazul neînțelegerii între părți acestea se pot adresa instanțelor judecătorești.</p> <p>Deși persoanele care au creat invenții puteau invoca prevederile <i>Legii nr.64/1991, în valorificarea drepturilor lor, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2005 privind asigurarea respectării drepturilor de proprietate industrială</i>, astfel cum a fost completată prin <i>Legea nr.214/2008</i>, s-a prevăzut că au calitatea de a cere aplicarea măsurilor, procedurilor și repararea daunelor "persoanele titulare ale unui drept de proprietate industrială protejat printr-un brevet de invenție acordat de statul român și succesorii lor în drept, deținut în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, cărora le-au fost încălțate drepturile patrimoniale conferite de brevet prin exploatarea invenției în mod abuziv, fără consimțământul titularului sau prin orice fapte de încălcare a drepturilor acestuia".</p> <p>Mai mult, la art.II din <i>Legea nr.214/2008</i> s-a stipulat că "la determinarea perioadei înăuntrul căreia un brevet, dintre cele prevăzute la art.4 lit.c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.100/2005 privind asigurarea respectării drepturilor de proprietate industrială, cu modificările ulterioare, trebuia să fie exploatat, nu se va ține seama de perioada dintre instaurarea regimului comunist în România și intrarea în vigoare a prezentei legi, perioadă care va fi considerată ca o prelungire în mod automat a termenului de revendicare a drepturilor decurgând din brevetul de invenție".</p> |



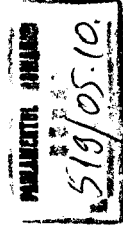


PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|---|
| | | | | <p>Așadar, prin legislația adoptată începând cu anul 1990 au fost create părghiile pentru despăgubirea persoanelor care au realizat invenții în perioada 1945-1990, identificând în mod corect ca debitori ai obligațiilor de despăgubire societățile care au exploatat sau exploatează încă respectivele invenții.</p> <p>Ministerul Finanțelor Publice nu are atribuții privind brevetele de invenții sau atribuții legate de exploatarea invențiilor, prin urmare nici competența de a negocia drepturile bănești cuvenite inventatorilor pentru invențiile brevetate, aplicate cu aport economic sau social, parțial recompensate sau nerecompensate până la data intrării în vigoare a propunerii legislative în cauză.</p> <p>În ceea ce privește stabilirea unei norme de competență în cazul litigiilor având ca obiect drepturi bănești cuvenite inventatorilor pentru invențiile brevetate în favoarea "Tribunalului București sau a tribunalelor județene în caz de strămutare a cauzei" trebuie menținută soluția de lege lata privind atribuirea competenței¹ în materia litigiilor cu privire la calitatea de inventator, de titular de brevet sau cele cu privire la alte drepturi născute din brevetul de invenție, inclusiv din perspectiva căilor de atac – respectiv trimiterea la normele de competență de drept comun în materie. Menționăm că textul propus este criticabil și din perspectiva faptului că <i>Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, conține o serie de dispoziții privind strămutarea proceselor și delegarea instanței (art. 140-147), care stabilesc inclusiv instanța competentă să judece procesul în cazul aditerii cererii de strămutare.</p> |



¹ Norma de trimitere cuprinsă în cadrul art. 68 din Legea nr. 64/1991.

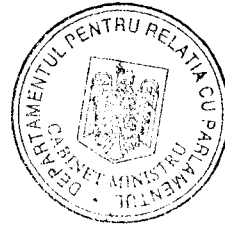


| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|---|--|--|--|
| 4. | Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială Bp. 311/2016 <i>L 311/2016</i> | Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 8 alin. (2) din <i>Legea nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i> , cu o nouă literă, lit. c), astfel încât fapta de neluare în considerare, conform legii, de către un membru al Guvernului, a informărilor transmise de către Serviciul Român de Informații (SRI), să constituie infracțiune și să fie pedepsită cu închisoarea de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă. | MJ Cancelaria PM | <p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>În cursul lunii noiembrie 2012, Guvernul României a adoptat memorandumul cu tema „Adoptarea măsurilor necesare asigurării unui cadru normativ care să răspundă exigențelor referitoare la accesibilitatea și previzibilitatea normei de drept. Implicațiile adoptării Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a noului Codul penal asupra republicării unor acte normative”, prin care au fost stabilite principiile referitoare la necesitatea creării unui sistem legislativ stabil, unitar, corelat și inter-relaționat, inclusiv prin evitarea paralelismelor legislative și prin care s-a agreat soluția de principiu conform căreia orice modificare, completare sau abrogare a normelor juridice cuprinse în actele normative care cuprind și dispoziții penale, modificate prin <i>Legea nr. 187/2012</i>, precum și orice republicare a acestor acte normative să aibă în vedere soluțiile deja agreate și adoptate prin legea de punere în aplicare a noului Cod penal.²</p> <p>Semnalăm faptul că o infracțiune de genul celei propuse de inițiator ar fi lipsită de previzibilitate și accesibilitate, ceea ce ar determina o vulnerabilitate puternică a textului, atât din perspectiva convenționalității sale, cât și a constituționalității acestuia, dacă ar fi să aplicăm, <i>mutatis mutandis</i>, recenta jurisprudență a Curții Constituționale.³ (A se vedea în acest sens, <i>Decizia Curții Constituționale nr. 603/2015</i>, respectiv <i>Decizia Curții Constituționale nr. 732/2014</i>).</p> <p>Se poate observa faptul că incriminarea propusă face referire numai</p> |

² ... Aceasta, întrucât soluțiile cuprinse în *Legea nr. 187/2012* s-au conturat în urma unui intens și complex proces de identificare și analizare a legislației naționale în materia dreptului penal material (fiind analizate în etapa premergătoare elaborării aproximativ 300 de legi speciale), noile texte fiind rezultatul cooperării tuturor ministerelor, instituțiilor și autorităților publice cu atribuții în domeniile analizate, dar și al unor dezbateri parlamentare extinse asupra tuturor intervențiilor legislative cuprinse în *Legea nr. 187/2012*.

³ referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 301 alin. (1) și art. 308 alin. (1) din Codul penal;

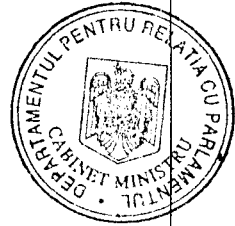
⁴ referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 336 alin. (1) și (3) din Codul penal

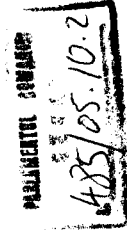




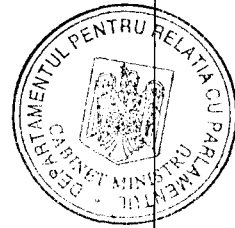
PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|---|
| | | | | <p>la neluarea în considerare a informațiilor Serviciului Român de Informații, fără a se preciza în ce anume constă fapta incriminată, cum ar trebui un ministru să procedeze cu informațiile primite astfel încât neîndeplinirea atribuțiilor să constituie un comportament social atât de grav încât să atragă o sancțiune penală.</p> <p>La aceasta se adaugă faptul că aceste informații, provenind de la un serviciu de informații, au, de cele mai multe ori, caracter clasificat, menirea acestora fiind, în esență, de a aduce la cunoștința conducătorilor existența unor elemente care, coroborate cu altele din fiecare domeniu de activitate, să conducă la conturarea unei anumite conduite în respectiva autoritate. Aceste informații nu constituie, în sine, decât simple elemente preliminare, acesta fiind un argument suplimentar al faptului că, fără o precizare clară a modului în care trebuie luate în considerare, este greu de susținut o urmărire penală și o posibilă sancționare penală.</p> |





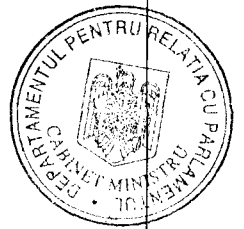
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|--|--|--|---|
| 5. | <p>Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice</p> <p>Bp. 252/2016</p> <p><i>485/2016</i></p> | <p>Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul instituirii unor noi reguli referitoare la semnalezarea lucrărilor care se execută pe drumurile publice, precum și în ceea ce privește limitările de viteză.</p> | <p>MAI</p> | <p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>Reglementări de natura celor propuse la alin. (2¹) al art. 33 din inițiativa legislativă se regăsesc în cuprinsul art. 33 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, art. 84-87 din Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1391/2006, în cadrul Normelor metodologice privind condițiile de închidere a circulației și de instituire a restricțiilor de circulație, în vederea executării de lucrări în zona drumului public și/sau pentru protejarea drumului, aprobate prin Ordinul comun al ministrului de interne și al ministrului transporturilor nr. 1112/411/2000 precum și în Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, menționăm că, în vederea stabilirii unor măsuri suplimentare de siguranță în anumite zone din cadrul localităților, în funcție de complexitatea anumitor zone din cadrul acestora și pentru asigurarea unor condiții de siguranță (pe străzile din jurul școlilor, grădinițelor, din zone centrale unde există importante fluxuri de pietoni) este necesar să se stabilească anumite restricții de viteză, inclusiv sub 50 km/h. Spre exemplu, la nivel european, expresia „zonă de 30” este un termen consacrat, exprimând restricțiile de viteză ce trebuie stabilite pentru anumite zone din cadrul orașelor.</p> <p>Aceste zone pot fi identificate în cadrul planurilor de mobilitate urbană, care, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. 14 lit. g) din Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr.233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, stabilesc zonele cu restricții de circulație și reprezintă un instrument prin intermediul căruia pot fi identificate și delimitate zonele pentru care sunt necesare măsuri suplimentare de siguranță.</p> <p>Tot în acest sens, considerăm că pentru creșterea fluidității din trafic și evitarea ambuteiajelor, ar fi mai eficiente alte măsuri, precum promovarea utilizării transportului public de călători, a mijloacelor</p> |





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

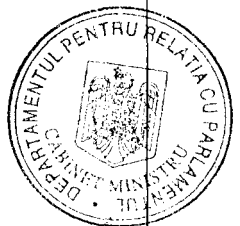
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|---|
| | | | | <p>alternative de mobilitate sau limitarea necesităților de transport, asigurând o dezvoltare compactă a localităților și accesul populației la serviciile de interes general.</p> <p>Referitor la interzicerea limitării de viteză sub 50 km/h pe întreaga localitate, considerăm că măsura propusă nu are suport tehnic și juridic, deoarece pot fi sectoare de drum care tranzitează localități și, din cauza configurației traseului, respectiv sector de curbe ale căror raze de racordare în plan orizontal sunt mai mici și au fost proiectate la viteze < 50km/h, pot pune în pericol siguranța participanților la trafic.</p> |





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
540/05.10.2016

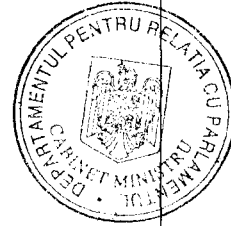
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|--|--|--|---|
| 6. | <p>Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 230/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari</p> <p>Bp. 348/2016</p> <p>540/2016</p> | <p>Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 230/2007 privind organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării posibilității asociațiilor de proprietari să încheie convenții civile în baza noului Cod civil, altele decât contractele de muncă reglementate de Codul muncii, pentru efectuarea activităților care sunt în sarcina asociației de proprietari (administrare, întreținere, investiții, reparații)</p> | MDRAP | <p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>Prevederile propuse nu respectă principiul constituțional al securității raporturilor juridice, acestea având un caracter lapidar, imprecis, de natură a crea dificultăți în aplicare.</p> <p>De asemenea, nu este clară intenția de reglementare privind definirea convențiilor civile în sensul Legii nr. 230/2007 – ca fiind „<i>altele decât contractele de muncă, astfel cum sunt definite de Legea nr. 53/2003 – Codul muncii</i>” – de vreme ce, în definirea acestor convenții se face referire la Codul civil. În mod similar, nici din alineatul final al art. 35, nu rezultă considerentul reglementării în sensul că „<i>nu se supun dispozițiilor Legii nr. 53/2003</i>” convențiile „<i>încheiate în baza Legii nr. 287/2009</i>”.</p> <p>Legiuitorul a stabilit condiții mai exigente/necesare pentru administratorii persoane fizice, care trebuie să îndeplinească cerințele actuale pentru care și sunt atestați (certificați profesional) în condițiile legii de către autoritățile publice locale – în raport cu natura activității și funcției/statutului acestor administratori – ținând seama inclusiv de importanța atribuțiilor de administrare a imobilelor. Or, neîndeplinirea/îndeplinirea defectuoasă a acestora poate prejudicia grav interesele proprietarilor – inclusiv persoane juridice de drept public, după cum este cazul – putând afecta chiar dreptul de proprietate privată/publică, cu răspunderea juridică aferentă.</p> <p>Nu se identifică rațiunea pentru care au fost eliminate prevederile potrivit cărora „<i>persoanele fizice pot fi angajate prin încheierea unui contract individual de muncă, conform celor stabilite prin negociere directă</i>”, acest lucru fiind de natură a afecta atât drepturile angajaților, cât și cele ale angajaților acestora, precum și asigurarea unei reglementări unitare și clare în domeniul administrării de imobile.</p> <p>Totodată, nu este clară intenția de reglementare privind posibilitatea/obligatia încheierii unor convenții civile cu „<i>organizația neguvernamentală din care face parte</i>” asociația de proprietari, în condițiile în care nu toate asociațiile de proprietari fac parte din</p> |

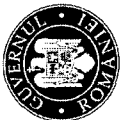




PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|--|
| | | | | <p>„organizații neguvernamentale”, nerezultând nici care ar fi obiectul unor astfel de convenții civile între acestea.</p> <p>Precizăm că încheierea unui contract civil de prestări servicii cu o persoană fizică, potrivit Codului civil, se pretează numai în cadrul activităților ocazionale, fără a fi repetitive și fără să aibă caracterul unei activități dependente, permanente conform art. 7 punctele 1 și 2 din <i>Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare</i>. Ori de câte ori persoana fizică efectuează o prestație pentru un beneficiar persoană fizică sau juridică în mod întâmplător, fără repetitivitate, vor fi aplicabile dispozițiile Codului civil, putând fi încheiate contracte civile.</p> <p>În acest sens, problema se va pune în identificarea caracterului dependent sau independent al activității desfășurate în funcție de care se va încheia un contract individual de muncă sau un contract civil de prestări de servicii.</p> <p>Potrivit art. 7 punctul 3 din Codul fiscal, activitatea independentă este definită ca orice activitate desfășurată de către o persoană fizică în scopul obținerii de venituri, care îndeplinește cel puțin 4 dintre următoarele criterii:</p> <ul style="list-style-type: none">- persoana fizică dispune de libertatea de alegere a locului și a modului de desfășurare a activității, precum și a programului de lucru;- persoana fizică dispune de libertatea de a desfășura activitatea pentru mai mulți clienți;- riscurile inerente activității sunt asumate de către persoana fizică ce desfășoară activitatea;- activitatea se realizează prin utilizarea patrimoniului persoanei fizice care o desfășoară;- activitatea se realizează de persoana fizică prin utilizarea capacității intelectuale și/sau a prestației fizice a acesteia, în funcție de specificul activității;- persoana fizică face parte dintr-un corp/ordin profesional cu rol de reprezentare, reglementare și supraveghere a profesiei desfășurate, potrivit actelor normative speciale care reglementează organizarea și exercitarea profesiei respective; |

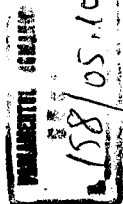




PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

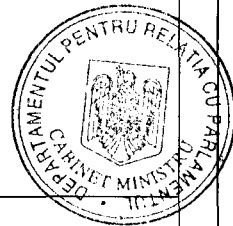
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|---|
| | | | | <p>- persoana fizică dispune de libertatea de a desfășura activitatea direct, cu personal angajat sau prin colaborare cu terțe persoane în condițiile legii.</p> <p>Art. 269 alin. (4) din Codul fiscal menționează faptul că angajații sau oricare alte persoane legate de angajator printr-un contract individual de muncă sau prin orice alte instrumente juridice care creează un raport angajator/angajat în ceea ce privește condițiile de muncă, remunerarea sau alte obligații ale angajatorului nu acționează de o manieră independentă.</p> <p>Pe cale de consecință, dacă prestarea serviciilor este realizată în mod sistematic, regulat, persoana fizică dobândește calitatea de profesionist potrivit Codului civil și are obligația să se autorizeze.</p> <p>Menționăm că pentru prestarea unei munci, indiferent de mărimea fracțiunii de normă, urmează a se încheia un contract individual de muncă, cu normă întreagă sau parțial, pe durată nedeterminată sau determinată, iar contractele civile de prestări servicii, conform Codului civil, se vor încheia numai în cazul activităților accidentale, ocazionale, fără a fi repetitive și fără să aibă caracterul unei activități dependente, astfel cum sunt definite în Codul fiscal.</p> |





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|---|---|--|--|
| 7. | Proiect de lege pentru completarea articolului 23 din Legea nr.258/2007 privind practica elevilor și studenților Plx. 774/2015 Bp. 341/2015 L 158/2016 | Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.23 din Legea nr.258/2007 privind practica elevilor și studenților, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi alineate, alin.(2) și alin.(3), în sensul instituirii interdicției utilizării concomitente de fonduri din două surse publice de finanțare pentru organizatorii de practică, unități și instituții de învățământ care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă pentru organizarea și implementarea stagiilor de pregătire practică din Fondul Social European (FSE). Astfel, inițiativa legislativă stabilește că subvenția financiară suplimentară prevăzută de lege ⁵ poate fi utilizată doar pentru finanțarea cheltuielilor | MFE MENCS | Guvernul nu susține adoptarea proiectului de lege, având în vedere următoarele considerente: Potrivit principiului adiționalității, prevăzut la art.95 din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 ⁶ al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013, „Contribuțiile din partea fondurilor pentru obiectivul de creștere și locuri de muncă nu se substituie cheltuielilor structurale publice sau asimilabile efectuate de un stat membru”. Conform ghidurilor de finanțare, cheltuielile neeligibile, precum și orice cheltuială suplimentară ce va apărea în timpul implementării proiectului se suportă de către beneficiar din surse proprii. De asemenea, potrivit regulilor de finanțare din FSE, activitățile care au fost deja finanțate sau care se află în procesul de finanțare din bugetul de stat sau din alte surse sunt considerate neeligibile, iar solicitanții trebuie să dea o declarație scrisă prin care să confirme că au luat la cunoștință faptul că dubla finanțare nu este permisă. Prin urmare, considerăm că din contribuția echivalentă cu 5% din alocația anuală pentru fiecare elev sau student pot fi finanțate acele activități de organizare și desfășurare a practicii care nu sunt finanțate din FSE. |



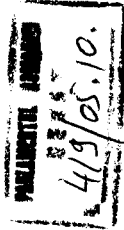
¹ Potrivit art.23 din Legea nr.258/2007 „Organizatorii de practică, unități și instituții de învățământ, beneficiază de o subvenție financiară suplimentară, echivalentă cu 5% din alocația anuală pentru fiecare elev sau student. Sumele sunt utilizate exclusiv pentru organizarea și desfășurarea practicii”.

⁶ de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului



| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|--|--|---------------------------------|
| | | neeligibile din cadrul proiectelor finanțate din FSE și trebuie înregistrată distinct în evidențele financiar-contabile. | | |





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|--|--|--|--|
| 8. | <p>Propunere legislativă privind numirea sau alegerea de către Camera Deputaților, Senatul sau Parlamentul României a unor persoane în funcții de conducere ale unor autorități sau instituții publice</p> <p>Bp. 234/2016 419/2016</p> | <p>Prin inițiativa legislativă se propune ca numirea sau alegerea de către Camera Deputaților, Senatul sau Parlamentul României a unor persoane în funcții de conducere ale unor autorități sau instituții publice să se facă prin Hotărâre a Camerei Deputaților, a Senatului sau a Parlamentului, după caz, adoptată cu respectarea art.76 alin.(2) din <i>Constituția României, republicată</i>.</p> <p>Totodată, în situația în care, pentru aceeași funcție, sunt propuse două sau mai multe persoane va fi numită sau înțrunit numărul cel mai mare de voturi.</p> | <p>MJ</p> | <p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>1. În ceea ce privește textul propus la art.1 din inițiativa legislativă, apreciem că este neclar, în sensul că vizează, cu caracter general „membri sau funcții de conducere ale unor autorități sau instituții publice”, fără a se preciza care sunt autoritățile sau instituțiile avute în vedere de reglementarea propusă.</p> <p>Din modalitatea de formulare a acestuia se poate interpreta ca făcând referire la autoritățile și instituțiile publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, deci din sfera puterii executive, sub acest aspect, textul preconizat punând în discuție încălcarea principiului separației puterilor în stat, prevăzută de art. 1 alin. (4)⁷ din <i>Constituția României, republicată</i>. Astfel cum se precizează în <i>Expunerea de motive și în Decizia Curții Constituționale nr. 514/2014</i>⁸, reglementarea propusă ar putea să vizeze doar autorități sau instituții publice cu rang constituțional (cum ar fi Curtea de Conturi, Curtea Constituțională, Avocatul Poporului), autonome, nu și autorități din sfera puterii executive, cum ar lăsa să se înțeleagă textul propus.</p> <p>Totodată, apreciem că modalitatea de reglementare propusă pune în discuție îndeplinirea cerințelor de previzibilitate impuse de art. 1 alin. (5)⁹ din <i>Constituția României</i>.</p> <p>2. La art. 2 din inițiativa legislativă se menționează că „dispozițiile contrare se abrogă”, sintagmă pe care o apreciem ca fiind criticabilă, deoarece actele normative care stabilesc numirea în anumite funcții de către Parlament sau de către una dintre Camerele sale nu precizează adoptarea unor hotărâri, dar nici nu conțin dispoziții contrare dispozițiilor propunerii legislative. În aceste situații, este dificil de identificat normele care pot fi considerate ca fiind „abrogate”.</p> |

⁷ Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor-legislativă, executivă și judecătorească-în cadrul democrației constituționale;

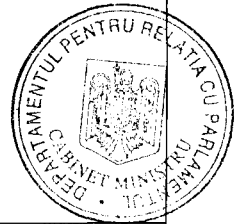
⁸ referitoare la sesizarea de neconstituționalitate a Hotărârii Parlamentului nr.17/2011 privind numirea unor consilieri de conturi și a unui vicepreședinte ai Autorității de Audit;

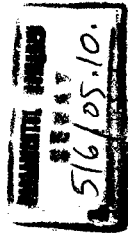
⁹ În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.



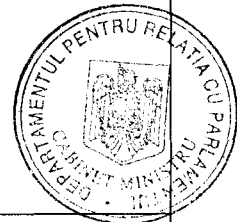
PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

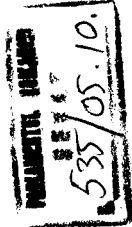
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|--|
| | | | | <p>De asemenea, menționăm faptul ca nu s-a avut în vedere respectarea prevederilor art. 65 alin. (3) din <i>Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, care precizează că „în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora”.</p> |





| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|--|--|--|---|
| 9. | <p>Propunere legislativă pentru completarea art.139 din Legea nr.53/2003 – Codul Muncii</p> <p>Bp. 308/2016</p> <p>5/6/2016</p> | <p>Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 139 din Legea nr. 53/2003 –Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un alineat nou, alin. (2¹), astfel încât, în situația în care o zi de sărbătoare legală în care nu se lucrează coincide cu cea de repaus săptămânal, aceasta să se efectueze în următoarea zi lucrătoare.</p> | <p>MMFPSPV</p> | <p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>1. Precizăm că nu sunt respectate prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:</p> <p>„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr.69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:</p> <p>a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;</p> <p>b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;</p> <p>c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.</p> <p>De asemenea, era necesar să fie avute în vedere dispozițiile art.138 alin.(5) din Constituția României, republicată, potrivit căreia „Nicio cheltuială nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.</p> <p>2. Semnalăm că nu au fost respectate prevederile art. 31 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă conținutul evaluării impactului actului normativ, cuprinzând „impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri”.</p> |

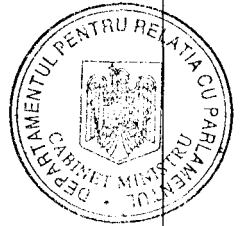


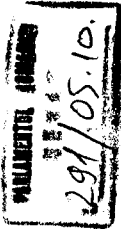


535/05.10.2016

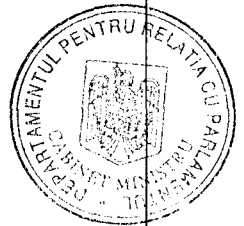
PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|--|--|--|--|
| 10. | <p>Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii dialogului social nr.62/2011</p> <p>Bp. 343/2016</p> <p><i>1535/2016</i></p> | <p>Inițiativa legislativă reglementează amendarea unor dispoziții ale Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vizând, în esență, ca asociațiile și fundațiile să fie partenerei sociali implicați în comisiile de dialog social.</p> | <p>MMFPSPV</p> | <p>Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative pentru următoarele considerente:</p> <p>În construcția conceptuală a <i>dialogului social</i>, instituită de Organizația Internațională a Muncii și de TFUE, acesta este instrumentul la îndemâna guvernelor de cogestiune a guvernantei reprezentative, legitimată de reprezentativitatea dovedită a părților implicate, prin distincție de alte instrumente de cooperare socială și dialog cu organizațiile societății civile sau alte forme de participare deschisă pentru implicarea în procesele economice și sociale a tuturor actorilor sociali interesați și a cetățenilor.</p> <p>Revine Guvernului să stabilească modul de departajare a gestiunii guvernantei, în raport cu legitimitatea părților, cu necesitățile de implicare și cu angajamentele externe asumate, iar în acest sens, Legea nr. 62/2011 reflectă construcția dialogului social național, angajată de Guvern în raport cu tripartitismul OIM și cu dialogul social european instituit de TFUE.</p> <p>Modificările propuse, de redefinire a conceptului de <i>dialog social</i>, în raport cu cel instituit de OIM și fundamentat de Tratatul UE, prin implicarea în procesul de guvernanță, ca parte egală în proces, a tuturor organizațiilor societății civile, fără o reprezentativitate și legitimitate dovedită și fără criterii de selecție identificate, nu poate fi susținută și implică în fapt reformarea legislației, nu amendarea legislativă.</p> <p>Procese actuale de consultare națională susținute instituțional prin instituirea Ministerului pentru Consultare Publică și Dialog Civic, transparentă decizională și e-guvernare, reglementarea dialogului social și a Consiliului Economic și Social cu rol de inițiativă socială și cu rol consultativ pe lângă Guvern și Parlament, garantează cadrul necesar de implicare a tuturor actorilor interesați să participe la guvernanța economică și socială.</p> |





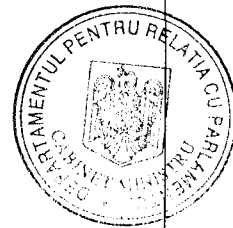
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|--|---|--|---|
| 11. | <p>Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români</p> <p>(Bp.87/2016).</p> <p><i>L29/1/2016</i></p> | <p>Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 12 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii pașaportului în sfera noțiunii de "act de identitate", în înțelesul legii.</p> | <p>MAI</p> | <p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, actul de identitate este un document care se eliberează tuturor cetățenilor români care au împlinit vârsta de 14 ani.</p> <p>Eliberarea actelor de identitate este obligatorie pentru orice cetățean român, însă, acest lucru nu este valabil și pentru pașapoarte, eliberarea documentelor de călătorie depinzând strict de opțiunea fiecărei persoane care îndeplinește condițiile legale.</p> <p>Dacă și pașaportul ar fi "transformat" în act de identitate, aceasta ar echivala practic cu impunerea unei obligații absolut disproporționate și nejustificate în sarcina minorilor, respectiv aceea de a solicita să li se elibereze un document de călătorie la împlinirea vârstei de 14 ani.</p> <p>De asemenea, se impune a fi evidențiat faptul că actul de identitate este documentul primar al cetățeanului român, cu care acesta își dovedește identitatea, în schimb pașaportul reprezintă un document subsecvent actului de identitate, deoarece se eliberează pe baza acestuia, respectiv numai cetățenilor care dețin acte de identitate sau, după caz, ai căror părinți sunt posesori de acte de identitate.</p> <p>Totodată, semnalăm faptul că, potrivit art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, actul de identitate face dovada identității, a cetățeniei române, a adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință.</p> <p>La art. 91 alin. (1) din <i>Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, se prevede că dovada domiciliului și a reședinței se face cu mențiunile cuprinse în cartea de identitate.</p> <p>Prin urmare, actul de identitate nu face dovada doar a identității, ci și a adresei de domiciliu și a celei de reședință, în timp ce, potrivit art. 6 din <i>Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare</i>, diferitele tipuri de pașapoarte sunt documente de călătorie pe baza cărora</p> |

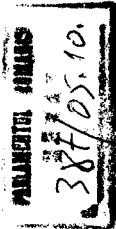




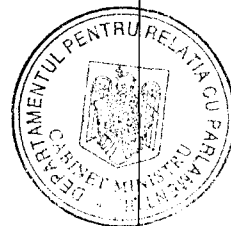
PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|---|
| | | | | <p> cetățenii români pot călători, făcând dovada identității în timpul călătoriilor titularului în străinătate, și nu în România.</p> <p> Așadar, rolul unui document de călătorie (pașaport) nu este acela de a face el însuși dovada adresei de domiciliu sau de reședință a unei persoane, pașaportul românesc având cu totul alte funcții, respectiv consfințirea posibilității titularului, cetățean român, identificat prin însuși acest document, de a-și exercita dreptul fundamental la libera circulație în afara teritoriului României.</p> <p> În aceste condiții, menționăm și faptul că schimbarea naturii juridice a pașaportului românesc din document de călătorie care face dovada identității, în act de identitate pentru a se asigura astfel "identificarea" cetățenilor români prin acest document (așa cum se precizează în <i>Expunerea de motive</i>) vine în contradicție cu legislația în vigoare în materia actelor de identitate.</p> <p> De altfel, identificarea persoanelor se realizează și în prezent în baza pașaportului, raportat desigur la funcțiile pe care le are acest document.</p> <p> Pașaportul face dovada identității (în caz contrar, titularul nici nu ar putea să își exercite drepturile conferite în baza sa), însă nu poate fi totodată și act de identitate, întrucât acest act are și alte valențe, nespecifice unui document de călătorie.</p> |





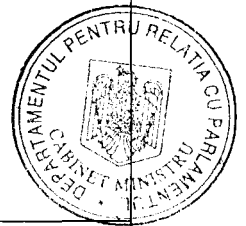
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|---|--|--|--|
| 12. | <p>Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală (Bp.199/2016).</p> <p>2327/2016</p> | <p>Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, în scopul transpunerii în legislația internă a dispozițiilor Directivei nr. 2016/343 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 martie 2016 privind consolidarea anumitor aspecte ale prezumției de nevinovăție și a dreptului de a fi prezent la proces în cadrul procedurilor penale.</p> <p>Inițiatorii justifică modificările propuse prin necesitatea de a asigura anumite "aspecte referitoare la dreptul persoanelor suspectate sau acuzate în cadrul procedurilor penale de a beneficia de prezumția de nevinovăție până la dovedirea vinovăției prin hotărâre definitivă, precum și consolidarea dreptului de a fi prezent la propriul proces."</p> | <p>MJ</p> | <p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>Potrivit art. 14.1 din <i>Directiva (UE) 2016/343 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 martie 2016 privind consolidarea anumitor aspecte ale prezumției de nevinovăție și a dreptului de a fi prezent la proces în cadrul procedurilor penale</i>, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 1 aprilie 2018.</p> <p>În vederea transpunerii prevederilor acestui act normativ al Uniunii Europene, instituțiile cu atribuții legale în această materie fac o evaluare a legislației naționale pentru a stabili dacă sunt sau nu necesare intervenții legislative, precum și, în ipoteza în care vor fi necesare intervenții legislative, care este nivelul actului sau actelor normative care ar asigura conformitatea deplină a legislației naționale cu prevederile <i>Directivei 2016/343/UE</i>.</p> <p>La o evaluare preliminară a legislației naționale, multe dintre prevederile directivei apar ca fiind deja cuprinse în legislația României (în Constituția României și în Codul de procedură penală).</p> <p>De asemenea, precizăm faptul că unele aspecte reglementate de <i>Directiva 2016/343/UE</i> sunt reglementate de alte legi decât <i>Codul de procedură penală</i> – în cazul mijloacelor de imobilizare este vorba de art. 16 din <i>Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal</i>.</p> <p>2. Referitor la art. 1 pct. 1, prin care se interzice ca "declarațiile publice și deciziile oficiale provenind de la autoritățile publice" să se refere la o persoană suspectată sau acuzată ca și cum aceasta ar fi fost condamnată, opinăm că nu în <i>Codul de procedură penală</i> trebuie reglementată problema declarațiilor publice făcute de autoritățile publice.</p> |





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

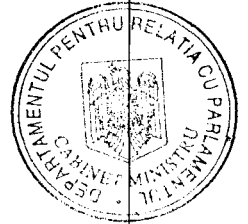
| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|--|
| | | | | <p>De asemenea, textul este neclar, utilizând sintagme susceptibile să creeze confuzii. Astfel, se interzice ca "deciziile oficiale" să se refere la un acuzat ca și cum acesta ar fi fost condamnat.</p> <p>O decizie a unei instanțe de judecată sesizată cu o cauză penală poate stabili că inculpatul este sau nu vinovat, în prima ipoteză urmând să dispună una dintre soluțiile prevăzute de lege, deci inclusiv condamnarea acestuia.</p> <p>Considerăm că reglementarea propusă contravine dispozițiilor legale de <i>lege lata</i> referitoare la rezolvarea acțiunii penale – art. 396 alin. (1) și (2) din Codul de procedură penală, motiv pentru care aceasta nu poate fi susținută.</p> <p>3. Referitor la art. 1 pct. 2, menționăm că, de <i>lege lata</i>, art. 10 alin. (4) și art. 83 lit. a) din Codul de procedură penală conțin reglementări referitoare la dreptul suspectului sau inculpatului de a nu face nicio declarație.</p> <p>4. Textul propus la art.1 pct. 3 este identic cu cel propus la art. 1 pct. 2 al propunerii, ceea ce contravine dispozițiilor imperative ale art. 16 alin. (1) din <i>Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>.</p> <p>5. În ceea ce privește art. 1 pct. 6, se propune completarea art. 364 din Codul de procedură penală cu două noi aliniate, alin (6¹) și (6²), prin care se reglementează condițiile în care se poate dispune condamnarea unei persoane și, respectiv, punerea în executare a unei hotărâri judecătorești definitive. De <i>lege lata</i>, art. 364 din Codul de procedură penală, se referă la "Participarea inculpatului la judecată și</p> |





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|--|
| | | | | <p><i>drepturile acestuia</i>", iar soluționarea cauzei penale de către judecător este reglementată de art. 391-407 C.p.p, astfel încât intervenția propusă prin introducerea alin. (6¹) la art. 364 nu poate fi susținută.</p> <p>De asemenea, punerea în executare a hotărârilor penale se face potrivit dispozițiilor art. 555-581 din <i>Codul de procedură penală</i>, astfel încât, chiar și în situația în care s-ar impune reglementarea unei ipoteze care nu are o consacrare legislativă, intervenția ar trebui făcută asupra acestor dispoziții ale <i>Codului de procedură penală</i>, motiv pentru care considerăm că nu poate fi susținută nici introducerea alin. (6²) la art. 364.</p> <p>6. Referitor la art. 1 pct. 7, Codul de procedură penală reglementează o procedură în ceea ce privește <i>redeschiderea procesului penal în cazul judecării în lipsă a persoanei condamnate</i>, prin dispozițiile art. 466-470. Potrivit acestor prevederi legale, dacă sunt întrunite condițiile prevăzute de lege, persoana condamnată definitiv care a fost judecată în lipsă poate solicita deschiderea procesului penal în termen de o lună din ziua în care a luat cunoștință, prin orice notificare oficială, că s-a desfășurat un proces penal împotriva sa.</p> <p>Art. 469 alin. (3) și (7) din Codul de procedură penală au următorul cuprins:</p> <p>"Art. 469 - <i>Judecarea cererii de deschidere a procesului -</i></p> <p>(3) <i>Dacă instanța constată îndeplinirea condițiilor prevăzute la alin. (1), dispune prin încheiere admiterea cererii de deschidere a procesului penal.</i></p> <p>(...) (7) <i>Admiterea cererii de deschidere a procesului penal atrage desființarea de drept a hotărârii pronunțate în lipsa persoanei condamnate.</i>"</p> <p>Pentru motivele de mai sus, opinăm că nu poate fi susținută</p> |





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

| Nr. crt. | Titlu propunere legislativă | Obiect de reglementare | Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament | Punctul de vedere al Guvernului |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|---|
| | | | | <p>introducerea unui alineat nou, alin. (2¹), la art. 446 Codul de procedură penală.</p> <p>7. Referitor la art. 1 pct. 10, prin care se propune introducerea, la art. 542 din Codul de procedură penală, a unui alineat nou, alin. (1¹), prin care să se incrimineze „<i>fapta persoanei care au condus la situația gravă neglijență a comis una dintre acțiunile care au condus la situația generatoare de daune constituie abuz în serviciu și se pedepsește conform art. 297 alin. (1)</i>”, precizăm că în Codul de procedură penală sunt reglementate regulile în baza cărora se desfășoară procesul penal, infracțiunile regăsimdu-se în Codul penal și în legile penale speciale, astfel încât nu poate fi susținută o intervenție legislativă care ar introduce o infracțiune în Codul de procedură penală. În al doilea rând, norma penală propusă contravine principiului legalității pedepsei, câtă vreme nici în textul propus a fi introdus - alin. (1¹) al art. 542 din Codul de procedură penală și nici în articolul indicat în norma de trimitere - art. 297 alin. (1) din Codul de procedură penală - nu este prevăzută pedeapsa care ar urma că se aplice persoanei care ar comite infracțiunea propusă a fi reglementată.</p> <p>Totodată, anexăm și adresa <i>Consiliului Superior al Magistraturii</i> nr. 12106/11.07.2016.</p> |



5150/2016



"Consiliul Superior al Magistraturii este
garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)



Nr. 12106/2016
..... 11.07.2016

Nr. 4699 /D.R.P.
Data 13.07.2016

Domnului Ciprian Bucur,
Ministru delegat,
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Stimate domnule ministru,

Referitor la solicitarea dumneavoastră - transmisă cu adresa nr. 4666E/DRP din data de 24.05.2016 -, prin care ați solicitat punctul de vedere al Consiliului Superior al Magistraturii cu privire la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, înregistrată la Senat cu nr. Bp 199/2016, vă facem cunoscut că aceasta a fost analizată de Comisia nr. 1 - „Independența și responsabilizarea justiției, eficientizarea activității acesteia și creșterea performanței judiciare; integritatea și transparența sistemului judiciar”, în ședința din data de 30.06.2016.

Sub un prim aspect, Comisia a reținut că, așa cum reiese din expunerea de motive, dar și din art. II al propunerii legislative, aceasta urmărește transpunerea Directivei (UE) 2016/343 a Parlamentului European și a Consiliului.

Or, revine Guvernului, prin autoritățile de specialitate din subordinea sa cu atribuții în domeniile reglementate de legislația Uniunii Europene, sarcina de a asigura transpunerea și aplicarea corectă a legislației UE.

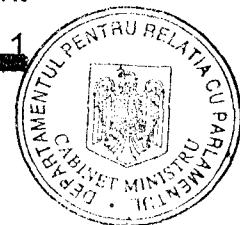
Prin urmare, o analiză concretă a dispozițiilor naționale care să evidențieze, în primul rând, dacă este necesară o intervenție legislativă pentru transpunerea în dreptul intern a Directivei și mai apoi, în caz afirmativ, să propună modificările corespunzătoare ar trebui făcută de Ministerul Justiției, dat fiind atribuțiile specifice ale acestui minister, dar și domeniul de reglementare al Directivei a cărei transpunere o urmărește propunerea legislativă, respectiv *consolidarea anumitor aspecte ale prezumției de nevinovăție și a dreptului de a fi prezent la proces în cadrul procedurilor penale.*

În acest sens, s-a avut în vedere și faptul că, în prezent, există deja la nivelul legislației naționale dispoziții care consacră drepturile prevăzute de Directivă, fiind necesar ca Ministerul Justiției să aprecieze în ce măsură se impune modificarea sau completarea acestora pentru a fi în concordanță cu nivelul minim de protecție oferit de Directivă (statele membre putând garanta, însă, un nivel de protecție mai ridicat, conform art. 13).

În ceea ce privește Consiliul Superior al Magistraturii, analiza realizată a privit



Adresa: București, Calea Plevnei nr.141B, Sector 6
Tel: 021 311 69 00; Fax: 021 311 69 01
Web: www.csm1909.ro



doar textele din cuprinsul propunerii legislative, conform solicitării ce i-a fost adresată.

- În ceea ce privește propunerea de completare a art. 4 din Codul de procedură penală cu un nou alineat, alin. (3), s-a reținut că aceasta urmărește transpunerea art. 4 alin. (1) din Directivă, care prevede:

„Articolul 4 - Referirile publice la vinovăție

(1) Statele membre iau măsurile necesare pentru a garanta că, atâta vreme cât vinovăția unei persoane suspectate sau acuzate nu a fost dovedită conform legii, declarațiile publice făcute de autoritățile publice și deciziile judiciare, altele decât cele referitoare la vinovăție, nu se referă la persoana respectivă ca fiind vinovată. Prin aceasta nu se aduce atingere actelor de urmărire penală care au drept scop dovedirea vinovăției persoanei suspectate sau acuzate și nici deciziilor preliminare cu caracter procedural care sunt luate de autoritățile judiciare sau de alte autorități competente și care se bazează pe suspiciuni sau probe incriminatoare.”

Sub un prim aspect, Comisia a reținut că, în ceea ce privește sistemul judiciar, au existat și anterior preocupări în sensul creării unui cadru de reglementare. Astfel, în *Forma consolidată a Ghidului privind relația dintre sistemul judiciar din România și mass-media*, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 482/2012, cu modificările și completările aduse prin Hotărârea Plenului nr. 573/2014, se arată că „*Instanțele și parchetele trebuie să permită reprezentanților mass-media să își îndeplinească rolul de informare a opiniei publice. Acestor instituții le revine, totodată, obligația ca, în cadrul activităților prin care se realizează comunicarea cu mass-media asupra problemelor de interes public din activitatea instanțelor și parchetelor, să vegheze să nu fie încălcate alte drepturi recunoscute de legislația internă și internațională (protecția vieții private și de familie, prezumția de nevinovăție, imparțialitatea actului de justiție etc.)*”.

Declarațiile publice pot emana, însă, și de la alte autorități publice decât cele din sistemul judiciar. În contextul menționat, revine Ministerului Justiției sarcina de a asigura transpunerea și aplicarea corectă a Directivei UE (inclusiv din perspectiva alegerii actelor normative interne în cuprinsul cărora urmează a fi transpuse dispozițiile Directivei), așa cum s-a arătat mai sus.

În al doilea rând, s-a reținut că textul propus folosește noțiuni imprecise („persoane suspectate sau acuzate”), motiv pentru care ar trebui reformulat. Astfel, Codul de procedură penală vorbește despre „suspect” și „inculpat”.

Apoi, față de textul Directivei – mai precis art. 4 alin. (1), care se referă la „vinovăție”, iar nu la „condamnare” -, trimiterea la „condamnarea” persoanei este discutabilă, în raport și de soluțiile ce se pot pronunța pe latură penală conform noului Cod de procedură penală. Astfel, vinovăția este reținută nu doar în ipoteza pronunțării unei soluții de condamnare, ci și în alte ipoteze (renunțare la aplicarea pedepsei sau amânarea aplicării pedepsei)

De asemenea, textul propus nu circumstanțiază adecvat sfera actelor vizate de reglementare, prin „decizie oficială provenind de la autorități publice” putând a se

înțelege inclusiv hotărârea primei instanțe prin care se reține vinovăția inculpatului; or, nu acesta este sensul Directivei.

- Referitor la propunerea de completare a art. 10 cu un nou alineat, alin. (4¹), Comisia a apreciat că astfel de dispoziții nu se justifică, dat fiind că, în prezent, există norme în Codul de procedură penală care vin să consacre dreptul la tăcere și dreptul de a nu se autoincrimina.

Astfel, la art. 99 alin. (2) din Codul de procedură penală se prevede *dreptul suspectului sau acuzatului de a nu contribui la propria acuzare*.

Similar, la art. 118 este reglementat dreptul martorului de a nu se acuza, prevăzându-se că „*Declarația de martor dată de o persoană care, în aceeași cauză, anterior declarației a avut sau, ulterior, a dobândit calitatea de suspect ori inculpat nu poate fi folosită împotriva sa. Organele judiciare au obligația să menționeze, cu ocazia consemnării declarației, calitatea procesuală anterioară.*”

S-a mai reținut că în cuprinsul art. 101 este consacrat principiul loialității administrării probelor, stipulându-se interdicția de „*a se întrebuința violențe, amenințări ori alte mijloace de constrângere, precum și promisiuni sau îndemnuri în scopul de a se obține probe.*”

De asemenea, „*nu pot fi folosite metode sau tehnici de ascultare care afectează capacitatea persoanei de a-și aminti și de a relata în mod conștient și voluntar faptele care constituie obiectul probei. Interdicția se aplică chiar dacă persoana ascultată își dă consimțământul la utilizarea unei asemenea metode sau tehnici de ascultare.*”

Conform art. 102 alin. (2) din Codul de procedură penală, probele obținute în mod nelegal nu pot fi folosite în procesul penal.

Tot astfel, art. 83 lit. a), reglementând dreptul inculpatului de a nu da nicio declarație pe parcursul procesului penal, prevede expres (și explicit) că inculpatului i se atrage atenția că, dacă refuză să dea declarații, „nu va suferi nicio consecință defavorabilă”; de asemenea, același text conferă valoare probatorie doar declarațiilor pe care inculpatul înțelege să le dea, iar nu și situației în care acesta refuză să declare.

Conform art. 10 alin. (4), „*înainte de a fi ascultați, suspectului și inculpatului trebuie să li se pună în vedere că au dreptul de a nu face nicio declarație.*”

La rândul lor, dispozițiile art. 109 alin. (3) prevăd că „*În cursul audierii, suspectul sau inculpatul își poate exercita dreptul la tăcere cu privire la oricare dintre faptele ori împrejurările despre care este întrebat.*”

Pentru a se asigura efectivitatea acestor drepturi, Codul de procedură penală stabilește obligații corelative în sarcina organelor judiciare.

Astfel, potrivit art. 108, organul judiciar, după ce comunică suspectului sau inculpatului calitatea în care este audiat, fapta prevăzută de legea penală pentru săvârșirea căreia este suspectat sau pentru care a fost pusă în mișcare acțiunea penală și încadrarea juridică a acesteia, îi aduce acestuia la cunoștință drepturile prevăzute la art. 83 (printre care și dreptul la tăcere).

Același articol obligă organele judiciare ca, în cursul urmăririi penale, înainte de

prima audiere a suspectului sau inculpatului, să îi aducă acestuia la cunoștință drepturile și obligațiile ce îi revin. Aceste drepturi și obligații i se comunică și în scris, sub semnătură, iar în cazul în care nu poate ori refuză să semneze, se va încheia un proces-verbal.

- În legătură cu propunerea de completare a art. 83 cu un nou alineat, alin. (2), Comisia a apreciat că aceasta este nejustificată, în condițiile în care se constată că textul propus are un conținut identic cu cel al textului propus pentru art. 10 alin. (4¹).

Or, Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, impune evitarea paralelismelor. Astfel, dispozițiile art. 16 alin. (1) teza I prevăd că „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative.”

De asemenea, tot ca o observație de tehnică legislativă, s-a reținut că, în condițiile în care, în prezent, art. 83 din Codul de procedură penală are un singur alineat, propunerea legislativă ar fi trebuit să prevadă modificarea în întregime a articolului respectiv, actualul text al articolului urmând a deveni alineatul (1).

- În ceea ce privește modificările și completările propuse pentru art. 99 din Codul de procedură penală, Comisia a apreciat că acestea nu își găsesc justificare.

Astfel, cu referire la art. 99 alin. (2), s-a reținut că dispozițiile art. 7 alin. (2) din Directivă consacră dreptul persoanelor suspectate/acuzate de a nu se autoincrimina, adică de a nu se acuza singure.

Or, textul actual al art. 99 alin. (2) reglementează tocmai dreptul de a nu contribui la propria acuzare, simpla diferență de exprimare nejustificând o intervenție legislativă, câtă vreme substanța dispozițiilor coincide.

Tot cu referire la textul propus pentru art. 99 alin. (2) Cod de procedură penală, s-a observat că Directiva consacră explicit „dreptul de a păstra tăcerea” și, respectiv, „dreptul de a nu se autoincrimina”. Cât privește „dreptul de a nu coopera”, acesta era prevăzut, ca atare, în proiectul Directivei, însă nu se mai regăsește în forma adoptată a actului, care reglementează, în schimb, așa cum s-a arătat, dreptul la tăcere.

Cât privește propunerea de completare a art. 99 cu un nou alineat, alin. (2¹), s-a constatat că aceasta se suprapune cu dispozițiile propuse pentru art. 10 alin. (4¹) și pentru art. 83 alin. (2).

- Cu privire la propunerea de completare a art. 364 cu două noi alineate, alin. (6¹) și (6²), s-au formulat următoarele observații:

Așa cum se arată în expunerea de motive a propunerii legislative analizate, aceasta urmărește consolidarea dreptului de a fi prezent la propriul proces, în conformitate cu Directiva (UE) 2016/343.

Astfel, art. 8 alin. (2) din Directivă prevede că „Statele membre pot să prevadă că

un proces care poate duce la o hotărâre privind **vinovăția sau nevinovăția** persoanei suspectate sau acuzate poate avea loc în absența persoanei în cauză, cu condiția ca:

(a) persoana suspectată sau acuzată să fi fost informată în timp util cu privire la proces și la consecințele neprezentării; **sau**

(b) persoana suspectată sau acuzată care a fost informată cu privire la proces să fie reprezentată de un avocat mandatat, care a fost numit fie de către persoana suspectată sau acuzată, fie de către stat."

Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, o hotărâre luată în conformitate cu alineatul (2) poate fi pusă în executare împotriva persoanei suspectate sau acuzate în cauză.

În conformitate cu alin. (4), atunci când statele membre prevăd posibilitatea desfășurării proceselor în lipsa persoanelor suspectate sau acuzate, dar condițiile prevăzute la alineatul (2) din prezentul articol nu pot fi îndeplinite din cauză că suspectul sau inculpatul nu poate fi localizat, în pofida eforturilor rezonabile depuse în acest scop, statele membre pot să prevadă că o hotărâre poate fi totuși luată și pusă în executare. În acest caz, statele membre se asigură că, atunci când persoanele suspectate sau acuzate sunt informate cu privire la hotărâre și, în special, atunci când sunt prinse, ele sunt informate și despre posibilitatea de a contesta hotărârea și despre dreptul la un nou proces sau la o altă cale de atac, în conformitate cu articolul 9.

Articolul 9 impune statelor obligația de a se asigura că, atunci când persoanele suspectate sau acuzate nu au fost prezente la procesul lor și condițiile prevăzute la articolul 8 alineatul (2) nu au fost îndeplinite, persoanele în cauză au dreptul la un nou proces sau la o altă cale de atac care permite reexaminarea pe fond a cauzei, inclusiv examinarea unor probe noi, și care ar putea duce la anularea hotărârii inițiale. În acest sens, statele membre se asigură că persoanele în cauză suspectate și acuzate au dreptul de a fi prezente, de a participa efectiv, în conformitate cu procedurile prevăzute de dreptul intern, și de a-și exercita dreptul la apărare.

În prezent, există, însă, la nivelul legislației naționale dispoziții care să garanteze dreptul inculpatului de a fi prezent la proces, dispoziții care prevăd expres când se poate proceda la judecată în lipsa inculpatului, dar și prevederi care reglementează redeschiderea procesului penal în cazul judecării în lipsa persoanei condamnate.

Prin urmare, era imperios necesară corelarea propunerilor cu textele deja existente, pentru a vedea în ce măsură se justifică aceste propuneri, Comisia opinând că răspunsul este unul negativ, dispozițiile interne în vigoare corespunzând textelor Directivei.

Pe de altă parte, textul propus pentru alin. (6¹) nu își găsește locul în cuprinsul art. 364 Cod de procedură penală, care reglementează „Participarea inculpatului la judecată și drepturile acestuia”, în condițiile în care vorbește de „condamnare” și de „citare pentru fiecare fază a judecării”. Considerații similare sunt valabile și în ceea ce privește alin. (6²).

Conținutul propunerilor pune, în plus, și alte probleme, în raport de textul Directivei. Spre exemplu, din dispozițiile propuse pentru alin. (6¹) reiese că se poate pronunța condamnarea în lipsă doar în cazul întrunirii *cumulative* a condițiilor acolo arătate, pe când din textul art. 8 alin. (2) din Directivă rezultă că este vorba de ipoteze *alternative*.

De asemenea, urmează a se aprecia dacă referirea la „condamnare” din cuprinsul textului propus pentru alin. (6¹) este una adecvată.

Comisia nu a găsit justificată nici propunerea de introducere a alin. (6²), care condiționează punerea în executare a unei hotărâri definitive pronunțate în lipsa inculpatului de anumite aspecte, fără să țină seama de dispozițiile existente referitoare la redeschiderea procesului penal în cazul judecării în lipsa persoanei condamnate (art. 466-470 Cod de procedură penală) și nici de dispozițiile Codului de procedură penală referitoare la punerea în executare a hotărârilor penale.

Apoi, s-a apreciat că maniera în care este redactat textul propus ar putea conduce la situații inacceptabile, în care, spre exemplu, nu s-ar putea proceda la punerea în executare a unei hotărâri de condamnare a inculpatului care, cunoscând despre existența procedurilor judiciare împotriva sa, s-a sustras judecării, căci și în acest caz hotărârea a fost pronunțată în lipsa inculpatului - în condițiile art. 364 alin. (2), fără, însă, a fi întrunite condițiile pentru procedura rejudecării, potrivit art. 466 alin. (2) Cod de procedură penală.

Nu în ultimul rând, ca o observație punctuală, de tehnică legislativă, cele două noi alineate ce se propune a fi introduse după ultimul alineat existent din cuprinsul articolului trebuiau numerotate *în continuare*, iar nu cu indici.

- Cu referire la propunerea de completare a art. 446 cu un nou alineat, alin. (2¹), Comisia a apreciat că este vorba despre o eroare în ceea ce privește inserarea textului propus în cuprinsul art. 446, care se referă la *recursul în casație*. Probabil că, în realitate, s-a dorit completarea art. 466 Cod de procedură penală, care reglementează „*Redeschiderea procesului penal în cazul judecării în lipsa persoanei condamnate*”.

Pe fond, s-a apreciat că nu este necesară o intervenție legislativă în sensul propus, în raport de procedura de rejudecare consacrată de actualul Cod de procedură penală, dispozițiile art. 469 alin. (7) prevăzând că „*admiterea cererii de redeschidere a procesului penal atrage desființarea de drept a hotărârii pronunțate în lipsa persoanei condamnate*”, ceea ce presupune o nouă judecată, cu respectarea tuturor garanțiilor consacrate de lege (citare, administrare de probe etc.), existând, evident, posibilitatea pronunțării unei alte soluții.

În fine, din punctul de vedere al tehnicii legislative, s-a reținut că introducerea unui alineat nou după ultimul alineat existent nu justifică numerotarea cu indici, respectiv

alın. (2¹), ci impunea acordarea unui număr în continuare, respectiv alin. (3).

- Analizând propunerea de completare a art. 538 Cod de procedură penală cu un nou alineat, Comisia a apreciat nejustificate propunerile formulate, pentru multiple considerente.

Astfel, sub un prim aspect, propunerea nu se integrează logic în textul art. 538, al cărui obiect de reglementare îl constituie consacrarea dreptului la repararea pagubei, locul său fiind, mai degrabă, în cuprinsul art. 540, care se referă la „Felul și întinderea reparației”.

Apoi, din maniera în care au fost formulate propunerile ce vizează art. 538 și 542 nu reiese cu claritate ce s-a dorit, *în concret*, deși intenția a fost, probabil, aceea de a se asigura transpunerea art. 4 alin. (2) din Directivă, care prevede obligația statelor membre de a se asigura că sunt disponibile **măsuri corespunzătoare** în cazul unei încălcări a obligației de a nu se referi la persoane suspectate sau acuzate ca și cum ar fi vinovate, în conformitate cu Directiva și, în special, cu articolul 10.

Astfel, după cum se cunoaște, dispozițiile art. 538 – 542 Cod de procedură penală se referă la procedura reparării pagubei materiale sau a daunei morale în anumite cazuri, respectiv: eroare judiciară, privare nelegală de libertate, cazul redeschiderii procesului penal cu privire la condamnatul judecat în lipsă, dacă după rejudecare s-a pronunțat o hotărâre definitivă de achitare.

De asemenea, în cuprinsul art. 542 alin. (1) este reglementată acțiunea în regres în cazul în care repararea pagubei a fost acordată *pe temeiul art. 538 și 539*, precum și cu referire la situația particulară în care statul român a fost condamnat de către o instanță internațională, *însă tot pentru vreunul dintre cazurile prevăzute la art. 538 și 539 Cod de procedură penală*.

Or, propunerea legislativă vizează doar modificarea art. 542 alin. (1) - în sensul adăugării unui nou caz în care acțiunea în regres se îndreaptă împotriva magistratului, și anume situația în care statul român a fost condamnat de către o instanță internațională pentru vreuna dintre cazurile prevăzute la art. 4 - *nu și modificarea similară a art. 538*.

Pe de altă parte, toate cazurile în care este aplicabilă această procedură specială presupun fie pronunțarea unei hotărâri penale prin care se pronunță achitarea, fie stabilirea caracterului nelegal al privării de libertate, după caz, prin ordonanță a procurorului, prin încheierea definitivă a judecătorului de drepturi și libertăți sau a judecătorului de cameră preliminară, precum și prin încheierea definitivă sau hotărârea definitivă a instanței de judecată investită cu judecarea cauzei.

De altfel, nici în ceea ce privește fondul propunerii, reglementarea nu este foarte clară. Pare că s-ar fi dorit o restabilire a situației anterioare care, însă, nu vedem cum ar fi posibilă în situația încălcării dispozițiilor ce interzic declarațiile publice de vinovăție anterior unei condamnări definitive.

În fapt, textul propus preia dispozițiile art. 10 alin. (2) din *propunerea de Directivă*, care prevedeau că „Efectul măsurilor reparatorii este, *în măsura în care acest lucru este posibil*, acela de a plasa persoana suspectată sau acuzată în aceeași poziție în care s-ar fi aflat dacă nu s-ar fi produs încălcarea, în vederea conservării dreptului la un proces echitabil și a dreptului la apărare.”

În forma finală a Directivei, adoptată, s-a renunțat, însă, la acest text, care, oricum, a fost preluat trunchiat în propunerea legislativă analizată.

Mai mult, textul propus pentru art. 538 alin. (2)¹) nici nu se referă expres la art. 4 alin. (3) – acest lucru rezultând doar din expunerea de motive, astfel că ar urma să privească celelalte cazuri vizate, respectiv eroarea judiciară și achitarea ulterioară unei judecări în lipsă. Or, cu referire la aceste din urmă două cazuri, felul și întinderea reparației sunt stabilite în art. 540 Cod de procedură penală.

- Referitor la propunerile de modificare și completare a art. 542 Cod de procedură penală, Comisia a apreciat că acestea sunt nejustificate, pentru următoarele considerente:

Textul actual al alin. (1) prevede că acțiunea în regres se poate îndrepta împotriva persoanei care, cu rea-credință sau din culpă gravă, a provocat situația generatoare de daune.

Propunerea înlătură cerința ca persoana să fi acționat cu rea-credință sau din culpă gravă, contravenind dispozițiilor art. 52 alin. (3) teza a doua din Constituția României, republicată, potrivit căroră răspunderea statului pentru erori judiciare nu înlătură răspunderea magistraților care și-au exercitat funcția *cu rea-credință sau gravă neglijență*.

Propunerea nu se corelează nici cu dispozițiile alin. (2) al art. 542 - în privința căroră nu se propune modificarea sau abrogarea -, potrivit căroră statul trebuie să dovedească în cadrul acțiunii în regres, prin ordonanța procurorului sau hotărâre penală definitivă, că cel asigurat în condițiile alin. (1) a produs cu rea-credință sau din culpă gravă profesională eroarea judiciară sau privarea nelegală de libertate cauzatoare de prejudicii.

De asemenea, se înlătură posibilitatea introducerii acțiunii în regres, aceasta urmând a fi obligatorie, conform propunerii, astfel cum rezultă din folosirea verbului „trebuie”.

Textul propus pentru alin. (1) înlătură și posibilitatea îndreptării acțiunii în regres împotriva instituției la care persoana este asigurată pentru despăgubiri în caz de prejudicii provocate în exercițiul profesiei, propunere considerată inacceptabilă, întrucât contravine însuși scopului pentru care se încheie, în general, o asigurare de răspundere civilă.

Cât privește dispozițiile propuse pentru alin. (1)¹), potrivit căroră „*Fapta persoanei care cu rea-credință sau gravă neglijență a comis una din acțiunile care au condus la*

situația generatoare de daune constituie abuz în serviciu și se pedepsește conform art. 297 alin. (1).", Comisia a reținut că infracțiunile trebuie stabilite în Partea Specială a Codului penal sau în cuprinsul unor legi penale speciale și nicidecum în cuprinsul Codului de procedură penală, în raport de modul în care art. 1 Cod de procedură penală definește normele de procedură penală și scopul acestora:

„Art. 1 - (1) Normele de procedură penală reglementează desfășurarea procesului penal și a altor proceduri judiciare în legătură cu o cauză penală.

(2) Normele de procedură penală urmăresc asigurarea exercitării eficiente a atribuțiilor organelor judiciare cu garantarea drepturilor părților și ale celorlalți participanți în procesul penal astfel încât să fie respectate prevederile Constituției, ale tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, ale celorlalte reglementări ale Uniunii Europene în materie procesual penală, precum și ale pactelor și tratatelor privitoare la drepturile fundamentale ale omului la care România este parte.”

Pe de altă parte, din textul propus pentru alin. (1¹) lipsește trimiterea la Codul penal.

În fine, în ceea ce privește o încălcare a dispozițiilor propuse pentru art. 4 alin. (3) Cod de procedură penală, urmează a se aprecia în ce măsură este realmente necesară o reglementare, fie ea în cuprinsul Codului de procedură penală ori în alt act normativ, în raport de dispozițiile art. 41 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, care prevăd:

„Art. 41 - (1) Orice persoană fizică sau juridică, indiferent de naționalitate, ale cărei drepturi sau interese legitime, în special reputația și imaginea publică, au fost lezate prin prezentarea de fapte inexacte în cadrul unui program, beneficiază de dreptul la replică sau la rectificare.

(2) Consiliul va adopta procedura necesară exercitării efective a dreptului la replică sau la rectificare, precum și orice alte măsuri necesare, inclusiv sancțiuni, în vederea garantării dreptului la replică sau la rectificare într-o limită rezonabilă de timp de la primirea cererii solicitantului.

(3) Difuzarea rectificării sau acordarea dreptului la replică nu exclude dreptul persoanei lezate să se adreseze instanțelor judecătorești.”

- Nu în ultimul rând, analizând dispozițiile art. II al propunerii legislative, ce prevede că „Prezenta lege pune în aplicare Directiva nr. 2016/343, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L 65, din 11 martie 2016.”, Comisia a apreciat că, din punctul de vedere al tehnicii legislative, nu se justifică inserarea acestor dispoziții într-un articol separat.

În acest sens, au fost avute în vedere dispozițiile art. 45 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, care prevăd:

„Art. 45 - **Mențiunea privind transpunerea normelor comunitare**

(1) În situația actelor normative care transpun direct norme comunitare în dreptul intern, după partea dispozitivă a acestora se face o mențiune care să cuprindă

elementele de identificare a actului comunitar care a fost preluat, după modelul următor:
"Prezenta/prezentul... (se menționează tipul actului normativ) transpune Directiva nr.
.../... privind ..., publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. .../... ."

Cu deosebită considerație,

Președinte,
Judecător Mircea Aron

